

Rapport d'activités 2010

Lors de son élection en novembre 2009, Daniel Ledent, président d'EuRegio avait souligné sa volonté

- **d'une part de positionner EuRegio comme lobby des communes** au niveau de la Grande Région, particulièrement au niveau du Sommet et du CES GR tout en renforçant le réseau et les partenariats sur lesquels l'asbl s'appuie,

- d'autre part de **renforcer le rôle de plateforme** de l'asbl en offrant les services d'EuRegio dès qu'un projet pouvait avoir un versant transfrontalier et permettre un échange de pratiques et d'échanges.

1. Défense des intérêts des communes

L'année 2010 a été très constructive dans la mise en oeuvre de cette mission principale d'EuRegio. Daniel Ledent a réaffirmé avec force le rôle majeur que constitue le niveau local pour que la coopération transfrontalière se mette en oeuvre concrètement et s'est inscrit dans la continuité des différentes démarches initiées par Günther Scharz son prédécesseur à la tête de l'asbl.

1.1 Positionnement d'EuRegio comme lobby des communes de la Grande Région

Deux démarches importantes ont été faites en 2010 afin de positionner EuRegio auprès des Exécutifs de la Grande Région.

Le 20 octobre, le Ministre de l'Intérieur et à la Grande Région, Jean-Marie Halsdorf a reçu Daniel Ledent, Président d'EuRegio.

Le président d'EuRegio a remercié le Ministre Halsdorf pour le soutien dont bénéficie EuRegio de la part des autorités luxembourgeoises et s'est félicité des avancées en matière de collaboration entre le niveau étatique et le niveau communal au sein des groupes de travail de la Grande Région notamment en ce qui concerne le projet METROBORDER.

Le Ministre a salué le potentiel que représente EuRegio du fait du nombre de ses membres issus de toutes les entités membres de la Grande Région.

Il a rappelé la mise en place de deux nouveaux outils d'organisation spatiale introduits par la présidence luxembourgeoise et qui devrait permettre d'organiser l'espace de la Grande Région dans un esprit de cohésion territoriale : METROBORDER, qui vise la mise en place progressive d'une région métropolitaine transfrontalière polycentrique au sein de la Grande Région et qui concerne notamment le milieu urbain et le réseau des parcs naturels, instrument d'organisation territoriale dans le milieu rural.

Le Ministre a souligné le rôle du nouvel outil juridique européen que constitue le groupement européen de coopération territoriale (GECT) pour mettre en oeuvre des actions de coopération transfrontalière. Il a invité EuRegio et plus largement le niveau local à utiliser cet instrument qui permet de donner une assise forte aux structures et projets transfrontaliers.

Daniel Ledent a fait savoir au Ministre que les élus d'EuRegio étaient très sensibles aux défis posés par METROBORDER et qu'ils prendraient toutes les initiatives nécessaires pour une implication des pouvoirs locaux dans ce domaine.

Pour conclure l'entrevue, le Ministre Halsdorf et le Président Ledent se sont entendus pour dire qu'il était important que l'ensemble des acteurs de la Grande Région se retrouvent et se mobilisent pour donner des réponses concrètes aux enjeux actuels mais aussi de demain posés à la Grande Région et à son développement socio-économique.

Suite à cette rencontre très positive, Daniel Ledent a transmis un courrier au Ministre sarrois de l'Intérieur et des Affaires Européennes, Stefan Toscani, afin de lui demander d'étudier comment mieux intégrer le niveau communal au sein du Sommet de la Grande Région.

1.2 Participation aux groupes de travail du sommet et du CES

Depuis plusieurs années, il est permis à EuRegio de participer à un certain nombre de groupes de travail du Sommet afin d'assurer une meilleure implication du niveau local. Le groupe de travail transport du Sommet auquel EuRegio est également membre ne s'est pas réuni en 2010.

Le Sommet de la Grande Région sous présidence luxembourgeoise avait pour ligne directrice le volet espace. A cet effet, un comité d'accompagnement avait été créé pour initier les recommandations et actions à faire approuver lors du Sommet dans ce secteur. Le mandat de ce comité d'accompagnement a été prolongé afin de pérenniser les actions entamées et mettre en œuvre les recommandations adoptées. Comme plusieurs thématiques du volet espace touchent au secteur communal, il a été décidé d'associer EuRegio aux réunions du comité d'accompagnement.

Le Sommet des Exécutifs de la Grande Région du 17 juillet 2009 a adopté 2 nouveaux textes devant contribuer à **mettre en place une démarche commune en matière de planification et de développement territorial**. Il s'agit également de trouver une démarche afin d'associer et d'impliquer le niveau local à la démarche initiée au niveau national et/ou régional.

En matière de **planification communale et intercommunale**, cette nouvelle recommandation adoptée vise les documents de planifications communaux et intercommunaux des communes et groupements de communes frontalières et prévoit « un échange d'information et des processus de concertation et/ou de consultations sur les documents de planification à incidence transfrontalière notable ».

EuRegio a ainsi été chargée par le comité d'accompagnement espace de faire connaître et diffuser cette recommandation. Ainsi EuRegio a transmis ce texte de façon très large aux communes, Kreise et communautés de communes et a assuré un premier suivi de la mise en pratique de cette recommandation qu'elle a transmis au comité pour qu'elle soit discutée lors de la rencontre sectorielle des ministres de l'aménagement du territoire (en annexe).

Un autre projet intéressant pour le niveau local et pour lequel EuRegio avait rédigé en 2002 une résolution est la mise en place depuis septembre 2010 d'un système d'information géographique de la Grande Région. Il s'agit d'un instrument de travail indispensable à la mise en œuvre de la démarche commune en matière de développement et de planification territoriale dans la Grande Région validé par le Sommet. Il permettra de visualiser les cartes thématiques mais également de regrouper et d'harmoniser l'ensemble des données existantes chez les différents partenaires. Il peut être utilisé et consulté par les institutions, administrations, partenaires et citoyens de la Grande Région, à l'adresse internet suivante : www.sig-gr.eu.

En 2010, Daniel Ledent et Laurence Ball ont participé aux réunions plénières du Comité Economique et Social de la Grande Région ainsi qu'à la conférence d'experts sur les transports collectifs du 28 juin.

Depuis 2010, le groupe de travail jeunesse du Sommet présidé par le Service national de la Jeunesse (Luxembourg) a invité Mme Ball à ses deux réunions annuelles ce qui permettra à l'avenir également un meilleur échange sur les questions de jeunesse.

Cette participation dans ces différents groupes de travail permet d'éviter des doublons et un meilleur flux d'information entre les différents niveaux de gouvernance. Elle contribue à assurer une mise en œuvre des décisions du sommet associant mieux le niveau local.

1.3 METROBORDER

La présidence luxembourgeoise du Sommet avait lancé en 2009 l'étude METROBORDER dans le cadre d'un projet européen de recherche appliqué ORATE pour définir les conditions pour mettre en place une région métropolitaine polycentrique transfrontalière (RMPT) et dégager des stratégies appropriées pour la positionner en Europe par rapport à des métropoles similaires.

Les constats de départ étaient les suivants :

- le Luxembourg est une aire métropolitaine qui dépasse ses propres frontières nationales
- le bassin d'emploi y est largement transfrontalier
- la population résidente est en constante augmentation et crée une pression foncière
- Il y a une conviction que l'avenir et le fonctionnement de la Grande Région s'y jouent au centre. Le découpage administratif et politique ne correspond pas aux limites fonctionnelles de la Grande Région.
- Néanmoins, d'un point de vue européen, le moteur économique luxembourgeois ne suffira pas à fournir une dynamique pour le développement de la Grande Région. D'où la nécessité d'une dynamique économique polycentrique pour faire grandir le potentiel économique de la Grande Région et renforcer l'attractivité du territoire.

L'étude METROBORDER définitivement achevée fin 2010 a ainsi permis de dégager des potentiels d'interaction fonctionnelle : il existe déjà beaucoup d'interdépendances (flux de frontaliers, flux de transport...), une expérience de gouvernance transfrontalière, une structure polycentrique ainsi qu'un potentiel métropolitain.

Pour parvenir à cette RMPT plusieurs défis doivent être relevés : améliorer la gouvernance multiniveaux en impliquant mieux les acteurs communaux, renforcer le développement polycentrique pour assurer une masse critique en Europe.

Pour concrétiser la mise en place de la RMPT, l'étude Métroborder a proposé 3 scénarios avec à chaque fois un objectif interne (renforcer la cohésion de la Grande Région) et un objectif externe (renforcer le positionnement de la Grande Région en Europe) :

1. une métropole économique axée sur l'entreprise, l'innovation, la croissance, le bien-être
2. une région mobile : axée sur les transports, les infrastructures, l'accessibilité
3. le laboratoire de l'Europe : axée sur le politique, la société civile, la culture

EuRegio sur demande de M. Schartz en 2009 a été impliquée dans le comité de suivi METROBORDER chargé de suivre l'avancement de l'étude. Mme Ball a participé aux 5 réunions de travail et M. Ledent a participé à la présentation du rapport intermédiaire en mars 2010.

Deux questionnaires ont été transmis à plus de 200 acteurs politiques, économiques et administratifs de la Grande Région en janvier et juin. Le dépouillement de ces questionnaires a permis de confirmer le constat de départ et dégager des pistes de travail reprises dans le rapport final.

Sous la présidence lorraine du Sommet, les travaux du comité de suivi se poursuivront pour concrétiser les stratégies pour la RMPT et définir un programme d'actions. EuRegio restera particulièrement vigilante sur 2 points : la place des acteurs communaux dans la concrétisation de la RMPT et l'articulation entre espaces métropolitains et espaces ruraux.

1.4 Renforcement des relations entre EuRegio et la Wallonie

Longtemps absentes d'EuRegio, les communes wallonnes sont actives au sein d'EuRegio depuis 2008, contribuant ainsi à renforcer la visibilité d'EuRegio. Partant du constat que pourtant voisins proches, nous ne nous connaissons pas suffisamment, Daniel Ledent avait souhaité renforcer les liens entre la Province de Luxembourg et le Landkreis de Trèves-Saarburg. En 2009, deux rencontres avaient eu lieu afin de créer des 1ers contacts. En 2010, une étape de plus a été franchie ayant pour objectif de développer un partenariat plus étroit.

Une délégation d'une trentaine d'élus et de techniciens de la Province a fait une visite d'échanges de 3 jours en avril dans la région de Trèves, visite au cours de laquelle les services du Kreis avaient mis sur pied un riche programme : visite de l'hôpital et d'une structure intergénérationnelle de Saarburg, du parc industriel et du parc solaire de Trèves, la coopération en matière d'incendie, d'approvisionnement en eau et de service d'urgence de part et d'autre de la Moselle.

Les deux structures sont proches d'un point de vue du nombre d'habitants mais ont aussi beaucoup de points et de défis communs dans le domaine socio-économique et social. Suite à cette rencontre, 2 groupes de travail communs ont été mis en place, l'un de dans le domaine du tourisme, l'autre dans le domaine du 4^{ème} et 3^{ème} âge pour une réflexion commune sur la prise en charge de la maladie d'Alzheimer. Un 3^{ème} domaine est en réflexion au niveau culturel.

1.5 Renforcement de la lisibilité d'EuRegio

Depuis fin 2009 et comme la situation budgétaire de l'asbl le permet, EuRegio a entrepris d'améliorer sa visibilité. C'est la raison pour laquelle elle avait lancé fin 2009 un concours de logos avait lancé un appel à concours auprès d'écoles de la Grande Région pour faire réaliser son nouveau logo. Pour ce faire, elle avait choisi de s'adresser à des jeunes afin de pouvoir également les sensibiliser à la Grande Région en général et à EuRegio en particulier.

Cette initiative a rencontré un grand succès. Dix écoles de Sarre, Rhénanie-Palatinat et Wallonie ont répondu à cet appel : 13 classes ont au total envoyé 114 logos qui étaient marqués par beaucoup de créativité et de professionnalisme. Un jury composé de graphistes, d'attachée de presse et de la secrétaire générale d'EuRegio, a sélectionné le 21 mai 2010 3 logos vainqueurs dont voici le palmarès :

- 1^{er} prix (500 €) : la classe de 11^{ème} de l'école professionnelle TGBBZ II de Sarrebruck Malstatt
- 2^{ème} prix (300 €) : la classe de 12^{ème} du lycée St. Matthias de Gerolstein (Rhénanie-Palatinat)
- 3^{ème} prix (200 €) : la classe de 4^{ème} technique de qualification de l'Institut Centre Ardenne de Libramont (Belgique).

Le 1^{er} prix a été remis aux élèves de la classe gagnante de Sarrebruck et à leurs deux professeurs à l'issue du conseil d'administration du 22 juin à Landsweiler-Reden (Sarre).

La deuxième étape consistera à créer pour le 2^{ème} semestre 2011 un nouveau site internet pour EuRegio, le précédent datant de 2001.

La lisibilité d'EuRegio s'appuie également sur des partenariats désormais forts et bien ancrés : ceux-ci évitent des doublons inutiles. Ils permettent un effet multiplicateur et une diffusion de ses débats, discussions et manifestations au-delà de son propre cercle. Ils renforcent également l'audience et l'efficacité d'EuRegio. Outre les coopérations avec la Fondation Forum Europa, l'Institut de la Grande Région ou les membres du réseau jeunesse, des contacts plus étroits ont été établis au cours de l'année 2010 avec l'association « espace culturel Grande Région », structure qui a pris le relais après la Capitale Européenne de la Culture en 2007.

2. Echange d'expériences pour les techniciens et les élus communaux sur différentes thématiques d'intérêt communal et projets transfrontaliers

En Grande Région, la coopération transfrontalière des communes est multiforme :

- une coopération de proximité entre territoires frontaliers pour la gestion commune d'infrastructures et une planification concertée sur les anciennes bandes frontalières (ex. Eurodistrict SaarMoselle, Pôle Européen de développement, Espace transfrontalier autour de Belval) ;
- une coopération de réseaux de villes non frontalières entre elles mais ayant des intérêts à coopérer sur des thématiques communes (QuattroPole, Lela+) ;

- une coopération transfrontalière de territoires locaux non frontaliers sur différentes thématiques comme celle qui se développe entre la Province de Luxembourg et le Kreis de Trèves-Saarbrug.

EuRegio doit s'efforcer de fédérer ces différentes expériences en regroupant le maximum d'information sur différents espaces. Ceci passe donc par des journées d'études, des échanges de pratiques ou différentes rencontres. EuRegio crée un cadre grand-régional pour traiter de thématiques communales communes à tous les territoires de la Grande Région.

Afin également de s'ouvrir à d'autres expériences en Europe, EuRegio participe à certaines manifestations proposées par Mission Opérationnelle Transfrontalière, plateforme d'expertises nationale française fédérant les expériences transfrontalières sur l'ensemble des frontières françaises.

Pour mutualiser les expériences, il faut des outils. En 2010, EuRegio a réalisé 1 inventaire qui rassemble dans un seul et même document tous les projets menés dans le cadre des différents programmes Interreg III et IV-A Grande Région. La publication est disponible sur demande et téléchargeable également sur internet.

Au-delà de la source d'information de ce document, il a mis en valeur la richesse des projets mis en œuvre depuis plusieurs années dans la région et la diversité d'acteurs qui en sont le moteur. Ce document doit permettre à chacun de nous dans nos collectivités de s'inspirer d'expériences déjà engagées, d'éviter un double travail, de bénéficier de l'expertise d'autres acteurs et d'identifier des partenaires.

2.1 Activités jeunesse

Une soixantaine de personnes ont assisté à la journée jeunesse organisé au centre du Service National de la Jeunesse (SNJ) du Luxembourg d'Eisenborn le 26 janvier 2010. Le thème traité était celui de « la formation des bénévoles du secteur de la jeunesse : motivation, formations pratiques ». Cette journée a montré une nouvelle fois comme les approches entre les différentes régions étaient différentes ce qui pour autant n'empêche pas des démarches de coopération et d'échanges de se mettre en place comme la formation transfrontalière pour animateurs. A cette occasion, une équipe de 3 jeunes du Jugendserver Saar ont filmé cette journée et interviewé plusieurs participants. Un petit film a été réalisé grâce au soutien du Centre d'Eisenborn et mis en ligne sur le portail jeunesse du SNJ. Cet outil permet de conserver une trace interactive de la journée.

(http://www.youthnet.lu/index.php?option=com_flvplayer&task=view&id=105&Itemid=73)

La journée 2011 aura lieu le 11 mars à l'Euro Space Center de Transinne en Province de Luxembourg et aura pour thème : «Participation des jeunes : comment organisent-ils leurs espaces ? ».

Par ailleurs, depuis 2010, EuRegio est présente dans le groupe de travail jeunesse du Sommet. Madame Ball a participé aux 2 réunions annuelles de ce groupe en mars à Eupen et en septembre à Nancy. Cette coopération entre les 2 structures étaient informelles depuis quelques années puisque certains membres du groupe du Sommet participent régulièrement aux journées jeunesse de notre asbl et y apportaient parfois des idées pour des intervenants. A l'avenir, cela devrait permettre d'éviter un travail parallèle et une collaboration constante. Lors de sa réunion de septembre, le groupe du Sommet a souligné la qualité des journées d'études d'EuRegio. EuRegio pourra également amener à l'avenir son expertise sur les forums jeunesse du Sommet dans la mesure où les contacts avec les jeunes et leur encadrement se fait le plus souvent via les communes ou le secteur associatif qu'EuRegio fédère dans son groupe de travail.

Comme chaque année également, EuRegio a permis à certains projets d'avoir un écho transfrontalier. Ainsi en diffusant à son réseau interrégional d'acteurs du secteur jeunesse, EuRegio a permis à l'été

culturel de Kusel (Rhénanie-Palatinat) et au Sunset-Festival des centres de jeunesse en autogestion de Sarre d'avoir des participants d'autres régions de l'espace transfrontalier. Par ailleurs, suite à la journée jeunesse de janvier le CEMEA Lorraine, structure assurant la formation d'animateurs professionnels et bénévoles a souhaité s'engager dans des réflexions sur la formation non formelle à l'échelle de la Grande Région. Mme Ball a ainsi rencontré le chargé de mission en charge de ce projet à plusieurs reprises et apporter toute une série d'informations et de contact utiles pour qu'il puisse voir le jour.

2.2 Tournoi de football

La 9^{ème} édition du tournoi de football en salle d'EuRegio pour les équipes des services administratifs a été organisée avec succès en étroite coopération avec la Ville de Thionville le vendredi 17 septembre qui nous a accueilli au gymnase municipal. 14 équipes de toutes les entités de la Grande Région y ont participé. Le tournoi s'est achevé autour d'un repas très convivial auquel plusieurs équipes ont participé.

Fort de l'expérience réussie en 2009, le conseil d'administration d'EuRegio s'était réuni le même jour si bien qu'une grande majorité de ses membres ont pu assister à la finale et à la remise des prix. Pour permettre une meilleure visibilité du tournoi auprès des membres d'EuRegio. Ceci a été apprécié tant du côté des joueurs que du côté des élus d'EuRegio.

Le tournoi 2011 aura lieu chez l'équipe vainqueur de 2010 à Neunkirchen (Sarre) le vendredi 8 avril 2011.

2.3 Cours de luxembourgeois dans des communes lorraines

Les cours de luxembourgeois organisés en étroite collaboration avec le Ministère de l'Education Nationale, de la Formation Professionnelle et SYVICOL ont pour une nouvelle année été reconduits dans les communes lorraines de Audun-le-Tiche, Florange, Hayange, Hettange-Grande, Thionville, Volmerange-lès-Mines, Sierck-les-Bains et Roussy-le-Village. Les communes organisent ces cours soit directement ou soit peuvent en déléguer l'organisation à une association : c'est le cas par exemple à Florange avec le centre social « la Moisson », à Hayange avec la Maison pour Tous « le Couarail », à Thionville-Volkrange avec le centre socio-culturel St Michel et à Roussy-le-Village avec l'Association des frontaliers au Luxembourg (AFAL).

EuRegio est en charge de la coordination administrative et technique des cours de luxembourgeois. Le Ministère détache les chargés de cours et les rémunère, les communes mettent des locaux à disposition, font de la publicité pour les cours et prennent à leur charge les frais de transport des professeurs (0,40€/ Km). Les droits d'inscription sont fixés à 100,- € pour l'année avec des possibilités de réduction. Pour l'année 2009/2010, 16 cours répartis entre un niveau débutant, intermédiaire et avancé ont été organisés. Pour cela, cinq chargés de cours sont détachés par le Ministère luxembourgeois de l'Education nationale et de la Formation professionnelle pour assurer les cours en Lorraine.

Environ 150 personnes se sont vues décerner un certificat (plus de 70 % de présence aux cours) lors d'une manifestation qui s'est déroulée au centre culturel La Passerelle de Florange le 29 juin 2010.

Cette initiative est bien implantée à la frontière franco-luxembourgeoise et contribue à renforcer la visibilité d'EuRegio.

2.4 Journée des communes

La 3^{ème} journée des communes s'est déroulée le 8 octobre à l'Académie Européenne d'Otzenhausen sur le thème : « les changements démographiques : les impacts sur les territoires locaux ». Comme lors des 2 précédentes journées, celle-ci a été le résultat d'une étroite coopération entre EuRegio et la Fondation Forum Europa. La journée 2010 a en outre bénéficié du soutien de la présidence sarroise du 12^{ème}

Sommet de la Grande Région. Cette journée a rassemblé 90 personnes et fut un vrai succès tant au niveau du contenu des interventions que de la qualité des discussions et des échanges.

La publication des différents exposés est disponible depuis fin janvier 2011. Elle est également téléchargeable sur le site d'EuRegio. Elle a été diffusée à l'ensemble des participants au 12^{ème} Sommet de la Grande Région le 24 janvier 2011 à Völklingen. Cette journée a également été citée dans la déclaration commune du Sommet : il reconnaît son impact sur les discussions à l'échelle interrégionale des questions communales.

La prochaine journée devrait avoir comme thème les écoquartiers. Dans toutes les régions, les communes développent des écoquartiers et il semble intéressant de pouvoir faire un échange d'expertises sur cette question à l'échelle de la Grande Région.

3. Finances

En février 2010, M. Ulrich Holkenbrink a quitté son poste d'adjoint à la Ville de Trèves et par conséquent celui de trésorier d'EuRegio. Son successeur à la Ville de Trèves, M. le Dr Thomas Egger a été coopté pour assurer la fonction à EuRegio. Il a trouvé une situation financière très saine.

Pour l'exercice comptable 201, EuRegio a clôturé l'année avec un résultat bénéficiaire de **+ 5.753,63 €**. Les recettes se sont élevées à 59.350,82 € et les dépenses à 53.597,19 €. Au 1^{er} janvier 2011 l'encaisse s'élève à 34.181,80 €.

Les dépenses de fonctionnement du secrétariat général se montent à 12.351 € et les coûts de personnel à 31.963 €. Les autres sources de dépenses sont liées à l'organisation des différentes manifestations et projets d'EuRegio : tournoi de football, journée jeunesse, journée des communes, l'assemblée générale et concours de logos, soit un total de 9.282 €.

Le déménagement du bureau d'EuRegio en octobre 2009 s'est véritablement fait sentir dans l'exercice budgétaire 2010 (différence positive de 1.700 € environ par rapport à l'année 2008).

Côté recettes, les cotisations se sont montées à 22.900 €, la subvention annuelle du ministère luxembourgeois de l'Intérieur et à la Grande Région à 24.790 €. Il faut également noter l'apport conséquent de certaines caisses d'épargne de Sarre et de Rhénanie-Palatinat (8.500 € pour 2010). Des subventions attribuées pour les différentes manifestations pour un total de 2.710 € viennent compléter les recettes de l'asbl. La Fondation Forum Europa ainsi que le Ministère sarrois de l'Intérieur et des Affaires Européennes dans le cadre de sa présidence au 12^{ème} Sommet de la Grande Région ont contribué financièrement à la journée des communes. En outre, le Ministère sarrois des sciences et de l'économie a payé directement une facture de 2000,- € et l'Académie d'Otzenhausen nous a accordés un tarif préférentiel. Le Service National de la Jeunesse du Luxembourg a mis les locaux du centre d'Eisenborn gratuitement à disposition pour la journée jeunesse. Ces aides n'apparaissent dans la comptabilité d'EuRegio mais ont contribué à alléger les coûts de ces différentes manifestations.

Nous remercions l'ensemble des structures qui ont accordé leur soutien à EuRegio cette année permettant la réalisation dans les meilleures conditions du programme de travail d'EuRegio.

Laurence BALL
Secrétaire générale d'EuRegio
Février 2011