

Rapport d'activités 2009

L'année 2009 aura été pour EuRegio une année de changement.

Changement de présidence tout d'abord. Daniel Ledent, Président du Collège Provincial à Arlon a succédé lors de l'assemblée générale du 17 novembre 2009 à Günther Schartz, Landrat du Landkreis de Trèves-Saarburg à ce poste depuis septembre 2007. Cette présidence belge est le signe extrêmement positif de la meilleure représentativité de l'asbl dans la Grande Région. A cette occasion, 2 membres du conseil d'administration actifs depuis plusieurs années (MM. Ritter et Schnieder, Rhénanie-Palatinat) ont quitté leur fonction. 6 nouveaux membres ont officiellement rejoint le conseil d'administration. Ce renouvellement entraînera sans aucun doute un nouvel élan pour l'asbl.

Changement de bureau ensuite. Le bâtiment qui hébergeait depuis 2000 le secrétariat d'EuRegio a changé de propriétaire au printemps. Il a fait l'objet de gros travaux de rénovation depuis l'été et il a été demandé aux locataires de déménager. Un nouveau bureau plus spacieux et moins coûteux à proximité du centre-ville de Luxembourg et de la gare est à présent le nouveau siège de l'asbl.

Comme chaque année, les actions d'EuRegio se sont articulées autour de deux axes :

- le positionnement l'association comme « lobby » des communes auprès de la Grande Région ;
- le rôle de plateforme pour assurer un échange d'information et de pratique entre les communes de la Grande Région et en offrant les services d'EuRegio dès qu'un projet peut avoir un versant transfrontalier.

1. Défense des intérêts des communes

Lorsque l'on regarde quelques années en arrière, force est de constater que le rôle et la place d'EuRegio dans la Grande Région sont désormais bien reconnus.

Sur ce point, 2009 aura été incontestablement une année marquante puisqu'à plusieurs reprises EuRegio a vu son rôle d'interlocuteur des communes de la Grande Région reconnu officiellement par les instances régionales voire étatiques de la Grande Région. La représentativité accrue d'EuRegio en direction notamment de la Belgique est un élément qui a contribué également à renforcer ce rôle. Il faut saluer cette évolution importante.

Comme l'indiquait M. Schartz dans son rapport moral lors de l'assemblée générale, il fut souvent question de savoir si la voie cherchée par EuRegio était la bonne et si le travail était suffisamment concret. A chaque fois la réponse fut cependant positive car le thème de lobbying est pour les communes de la Grande Région la bonne démarche. Ainsi les intérêts communaux auprès des instances étatiques ont pu progresser et EuRegio est parvenu véritablement à un niveau de coopération plus étroit avec elles.

Le facteur le plus décisif de cette année 2009 aura été le soutien du Ministre luxembourgeois de l'Intérieur et de l'Aménagement Halsdorf - depuis juillet 2009 de l'Intérieur et de la Grande Région - et du Ministre-Président sarrois Müller sur différents thèmes.

1.1 Position d'EuRegio sur le rôle des communes dans la Grande Région

En 2008, l'Institut de la Grande Région avait effectué des démarches auxquelles EuRegio s'était associée pour que les forces vives de la Grande Région soient mieux intégrées le Comité

Economique et Social de la Grande Région dans le 3^{ème} tiers de ses membres. Ces démarches n'ont pu se concrétiser.

Cependant, EuRegio a saisi cette occasion pour approuver lors du conseil d'administration du 24 avril à Trèves une résolution sur le rôle des communes dans la Grande Région. Cette déclaration présente le travail d'EuRegio, explique l'importance de l'association et rappelle le rôle incontournable des collectivités locales pour la mise en oeuvre des projets de coopération transfrontalière et la construction de cet espace. En effet, tous les thèmes qui sont discutés au niveau régional et/ou au niveau étatique doivent ensuite être mis en oeuvre localement dans les communes. Le texte de la déclaration figure en annexe de ce rapport d'activités.

Cette déclaration a été transmise avant le Sommet de la Grande Région sous présidence luxembourgeoise à l'ensemble de ses représentants. A noter que le Président du Conseil Régional de Lorraine, le Ministre-Président du Land de Rhénanie-Palatinat et le Ministre-Président du Land de Sarre ont répondu à cette déclaration.

Ce dernier a reconnu officiellement qu'on ne pouvait faire abstraction du rôle d'EuRegio ces dernières années dans la coopération transfrontalière. Il a par ailleurs indiqué être prêt à assurer la possibilité d'une meilleure implication d'EuRegio au Sommet et au Comité Economique et Social de la Grande Région.

Cette reconnaissance de la part de certains exécutifs régionaux constitue pour EuRegio un changement significatif.

Par ailleurs, suite au Sommet de la Grande Région de juillet 2009, EuRegio s'est félicité que certaines de ses actions, notamment la journée des communes de 2008 sur le thème de la mobilité résidentielle soient cités dans la déclaration finale du Sommet et a exprimé sa satisfaction sur le fait que certaines de ses initiatives ou de ses revendications anciennes (transport, système d'information géographique e.a.) soient progressivement mises en oeuvre au sein du programme d'action des différents groupes de travail du Sommet.

1.2 Participation aux groupes de travail du sommet et du CES

Afin d'assurer à la fois un échange d'information mais également une prise en compte du volet communal, EuRegio est invitée à participer aux groupes de travail du Sommet et du Comité Economique et Social de la Grande Région.

M. De Staercke (secrétaire général de l'asbl de juillet 2008 à juin 2009) a participé à 2 réunions du groupe de travail « développement territorial » au cours desquels ont été à l'ordre du jour : la mise en place d'un système d'information géographique Grande Région, l'adoption d'un guide de bonnes pratiques sur la mise en oeuvre dans la Grande Région de la Charte de Leipzig et de l'Agenda territorial de l'Union Européenne et le suivi du volet espace de la présidence luxembourgeoise du Sommet.

Mme Ball a participé à une réunion du groupe de travail transport. Les points suivants ont été abordés: l'édition d'un document de référence « infrastructures et services de transport en Grande Région » approuvé par le Sommet, l'optimisation de la coordination des transports collectifs en Grande Région (en collaboration avec le CES GR), la communication sur le schéma de mobilité transfrontalière Lorraine-Luxembourg, l'échange d'expérience sur un portail internet de co-voiturage.

M. De Staercke a participé à 2 réunions du groupe de travail « transports collectifs » du Comité Economique et Social de la Grande Région, Mme Ball à une réunion. Ce groupe composé à la fois de membres du CES et d'experts projette de déposer une demande de concours Interreg au cours de l'année 2010 afin de faire réaliser une étude de faisabilité pour la mise en place d'une communauté de transports publics transfrontalières.

Suite à la position adoptée par EuRegio, le Ministre-Président sarrois Peter Müller avait indiqué en réponse que les communes devaient être mieux intégrées au processus décisionnel dans la Grande Région. Il s'est engagé à ce qu'EuRegio participe aux réunions plénières du CES GR. En conséquence, Mme Ball a participé à la réunion plénière constitutive du CES sous présidence sarroise le 5 novembre 2009.

Les résultats de ces groupes de travail sont rapportés lors des réunions de conseil d'administration d'EuRegio et les comptes-rendus sont disponibles au secrétariat général.

1.3 METROBORDER

La présidence luxembourgeoise du Sommet a proposé en accord avec tous les partenaires de lancer un processus visant la mise en place dans la Grande Région d'une région métropolitaine polycentrique transfrontalière (RMPT).

Au niveau européen, depuis l'adoption du Traité de Lisbonne, la politique de cohésion territoriale fait partie d'un des trois piliers de la politique de cohésion de l'Union Européenne. Le point de départ est le constat qu'il n'y avait pas de grande métropole dans la Grande Région mais plutôt un maillage de métropoles de taille moyenne. C'est un projet de recherche appliqué METROBORDER GRANDE REGION lancé dans le cadre du programme ORATE (Observatoire en réseau de l'aménagement du territoire européen) qui constitue la première étape de ce processus. Deux objectifs sont visés :

- la consolidation du positionnement de la Grande Région vis-à-vis des autres grandes métropoles européennes ;
- le renforcement de la cohésion interne de son territoire essentiellement sur les anciennes bandes frontières.

Parce qu'il faudra que l'ensemble des collectivités mettent en œuvre les décisions prises pour le développement de cette RMPT, la présidence luxembourgeoise a souhaité impliquer dès le départ également le niveau communal et intercommunal. EuRegio au côté des grandes villes de la Grande Région et des réseaux de villes (QuattroPole, Lela+) a été invité à participer au Comité d'Accompagnement. MM. Schartz et De Staercke ont participé à 3 réunions. A plusieurs reprises, Mme Ball a fourni des informations concernant les communes et les territoires aux chercheurs menant l'étude et a participé à des entretiens approfondis sur ce sujet. En novembre, Romain Diederich (Premier Conseiller de gouvernement au Ministère luxembourgeois du développement durable et infrastructures, département aménagement du territoire), est venu présenter le projet à l'assemblée générale d'EuRegio pour informer les communes de l'existence de ce projet, de son ambition et de l'implication nécessaire des communes dans sa mise en œuvre.

L'association d'EuRegio aux travaux de Metroborder permet de relayer le projet et son développement auprès des communes et territoires de la Grande Région.

1.4 Relations entre EuRegio et la Wallonie

Le partenariat établi depuis 2007 entre la commune wallonne d'Attert et la commune d'Hermeskeil (Rhénanie-Palatinat) se poursuit et les échanges entre les deux communes sont réguliers tant dans les domaines sportifs, culturels que du développement agricole. Des représentants des deux communes prennent part réciproquement à leurs différentes manifestations. Rappelons qu'EuRegio a joué le rôle d'intermédiaire et de plateforme pour initier le démarrage de ce partenariat. Aujourd'hui les relations entre les deux communes sont bien établies et fortes et ne nécessitent plus de soutien particulier de la part de l'asbl. EuRegio reste néanmoins régulièrement informé de leurs échanges.

Les différentes démarches entreprises depuis 2007 pour renforcer les relations entre la Wallonie et EuRegio jusque-là quasi inexistantes, ont porté leurs fruits. 3 communes (Aubange, Attert, Habay) ainsi que la Province de Luxembourg ont adhéré à EuRegio en 2008. Dans l'attente de l'élection du conseil d'administration de 2009, 4 membres wallons avaient été cooptés au conseil d'administration. Ils ont participé activement aux différentes réunions et par conséquent contribué concrètement à la vie de l'asbl.

Le 26 mars 2009, l'Ambassadeur d'Allemagne en Belgique avait été reçu dans la Ville d'Arlon. Sur initiative du président de l'Institut de la Grande Région, M. Charles-Ferdinand Nothomb, une délégation d'EuRegio, de Rhénanie-Palatinat et de Sarre avait été invitée à prendre part à cette visite. MM. Schartz et De Staercke y ont participé. Cette journée fut par ailleurs l'occasion de premiers échanges informels entre M. Schartz en sa qualité de président d'EuRegio et de Landrat du Landkreis de Trèves-Saarburg et de représentants de la Province de Luxembourg.

Suite à ce premier échange, M. Schartz a invité des représentants de la Province à une rencontre plus formelle avec eux. Cette rencontre s'est tenue le 29 septembre 2009 à la caisse d'épargne de Trèves en présence de MM. Daniel Ledent, Président du Collège Provincial et René Collin, député provincial, MM. Schartz et Holkenbrink (Adjoint à la culture de la ville de Trèves et trésorier d'EuRegio) et Mme Ball. M. Schartz a présenté dans les détails la structure institutionnelle du Kreis, son fonctionnement et ses compétences. Il s'est avéré que la Province de Luxembourg et le Kreis de Trèves-Saarburg étaient des collectivités proches tant d'un point de vue de la géographie que des fonctions et missions qui leurs sont attribuées et qu'il existe de nombreuses opportunités d'échanges. Il a été décidé que des échanges thématiques approfondis se feraient au cours de l'année 2010.

A la présidence d'EuRegio exercée par la Rhénanie-Palatinat en la personne de Günther Schartz devait succéder au 4^{ème} trimestre une présidence sarroise. En raison de l'arrivée et de l'engagement des collectivités wallonnes à EuRegio, il a été unanimement proposé que la prochaine présidence soit assurée par la Belgique. Les bourgmestres et conseillers provinciaux membres de l'asbl se sont retrouvés le 31 août à la Province à Arlon en présence de M. Schartz et de Mme Ball pour en discuter ouvertement. Ils ont accepté que la présidence d'EuRegio revienne à la Belgique et ont proposé M. Daniel Ledent, président du collège provincial pour assumer cette fonction. L'assemblée générale du 17 novembre 2009 à Arlon a entériné cette décision.

Dans son allocution de prise de fonction, M. Ledent a indiqué qu'il s'engagerait dans ce mandat avec détermination dans la ligne de son prédécesseur. En raison de l'implication des communes de la Grande Région, il est du ressort d'EuRegio de continuer à construire une mentalité citoyenne d'appartenance à notre Grande Région.

Il ne fait pas de doute qu'EuRegio continuera à être un acteur déterminant dans la Grande Région sous cette présidence wallonne.

1.5 Renforcement du positionnement d'EuRegio

Cette coopération plus étroite avec les instances étatiques et les autorités régionales ainsi qu'une meilleure représentativité des communes au sein de l'asbl contribuent au renforcement du positionnement d'EuRegio. Néanmoins, EuRegio continuera ses démarches pour gagner encore de nouveaux membres en particulier en Lorraine et en Wallonie.

Pour accroître sa visibilité EuRegio utilisera les moyens de communication à sa disposition.

C'est la raison pour laquelle, afin de pouvoir mieux se faire connaître et reconnaître, l'asbl a lancé en novembre 2009 un concours auprès d'écoles de la Grande Région pour faire réaliser son logo. Il a été décidé de s'adresser à des écoles plutôt qu'à une agence, car il est également du rôle d'EuRegio de sensibiliser également les jeunes à la Grande Région.

Un jury décidera du logo gagnant (le gagnant recevra un prix de 500,00 €, le deuxième 300,00 € et le 3ème 200,00 €). Un graphiste d'une administration membre d'EuRegio retravaillera de façon professionnelle le logo sélectionné.

M. De Staercke a instauré la publication d'une newsletter suite aux réunions de conseil d'administration. En 2009, 4 newsletters ont été rédigés et transmis à l'ensemble des membres d'EuRegio, dont une présentant dans les détails les résultats du Sommet du 17 juillet 2009. Celles-ci seront maintenues au cours de l'année 2010 pour assurer une information régulière sur la vie et les missions de l'asbl. Le site internet est également un outil qui permet de s'informer sur les activités d'EuRegio, ses recommandations, ses projets et ses manifestations.

2. Echange d'expériences pour les techniciens et les élus communaux sur différentes thématiques d'intérêt communal et projets transfrontaliers

Comme la déclaration d'EuRegio le mentionnait, les communes sont les moteurs d'échanges économiques, culturels, touristiques, de mobilité. Afin de renforcer leur rôle dans la Grande Région, il est nécessaire de construire une mentalité citoyenne d'appartenance à notre Grande Région. Il faut acquérir cette habitude de travailler ensemble et en étant à l'écoute de nos territoires et de nos concitoyens. C'est l'une des missions importantes qu'EuRegio doit mettre en oeuvre.

Pour ce faire, les manifestations d'EuRegio doivent être des moments privilégiés avec les forces vives et les habitants de la Grande Région pour construire un véritable territoire pour et à leur profit.

Pour cela, EuRegio se doit de fédérer et d'amener différentes structures à travailler en synergie. L'asbl a noué sur différents partenariats ce qui permet de s'appuyer sur l'expertise d'autres réseaux, de jouer le rôle de multiplicateur, d'élargir l'audience de ses manifestations et de répartir les coûts.

2.1 Groupe de travail jeunesse

Comme chaque année, le travail dans le secteur jeunesse fut une des activités de l'asbl. 3 réunions ont eu lieu pour préparer la journée d'études annuelle. Celle-ci avait été organisée et préparée pour le 12 novembre sur le thème de la qualification des bénévoles du secteur

jeunesse. Le congrès annuel des éducateurs et animateurs jeunesse du Land de Rhénanie-Palatinat, était fixé au même jour, si bien qu'il a été décidé de déplacer la journée EuRegio au 26 janvier 2010 pour éviter une concurrence inutile.

A l'occasion des préparatifs de cette journée, des contacts étroits ont été noués avec le service national de la jeunesse du Luxembourg (SNJ) qui a mis à disposition à titre gratuit l'ensemble des locaux du centre de formation du SNJ d'Eisenborn. Le directeur du SNJ est également président du groupe de travail jeunesse du sommet ce qui devrait permettre à l'avenir une meilleure coordination entre EuRegio et le Sommet pour les actions jeunesse.

EuRegio dispose sur son site internet d'une page consacrée aux projets et manifestations du secteur jeunesse dans la Grande Région qui permet de faire vivre tout au long de l'année le réseau jeunesse initié par EuRegio.

2.2 Tournoi de football

La 8^{ème} édition du tournoi de football en salle d'EuRegio pour les équipes des services administratifs a été organisé avec succès par la Ville de Trèves et EuRegio le 28 avril. 14 équipes y ont participé.

Pour permettre une meilleure visibilité du tournoi auprès des membres d'EuRegio, le conseil d'administration s'était réuni le même jour si bien qu'une grande majorité de ses membres ont pu assister à la finale et à la remise des prix. Ceci a été apprécié tant du côté des joueurs que du côté des élus d'EuRegio.

Le tournoi 2010 aura lieu chez l'équipe vainqueur en 2009 le vendredi 17 septembre 2010 à Thionville (Lorraine).

2.3 Cours de luxembourgeois dans des communes lorraines

Les cours de luxembourgeois organisés en étroite collaboration avec le Ministère de l'Education Nationale, de la Formation Professionnelle et SYVICOL ont pour une nouvelle année été reconduits dans les communes lorraines de Audun-le-Tiche, Florange, Hayange, Hettange-Grande, Thionville, Volmerange-lès-Mines, Sierck-les-Bains et Roussy-le-Village. Les communes organisent ces cours soit directement ou soit peuvent en déléguer l'organisation à une association.

EuRegio est en charge de la coordination administrative et technique des cours de luxembourgeois. Le Ministère détache les chargés de cours et les rémunère, les communes mettent des locaux à disposition, font de la publicité pour les cours et prennent à leur charge les frais de transport des professeurs (0,40€/ Km). Les droits d'inscription sont fixés à 100,- € pour l'année avec des possibilités de réduction.

Pour l'année 2008/2009, 16 cours répartis entre un niveau débutant, intermédiaire et avancé ont été organisés. Pour cela, cinq chargés de cours sont détachés par le Ministère luxembourgeois de l'Education nationale et de la Formation professionnelle.

Environ 150 personnes se sont vues décerner un certificat (plus de 70 % de présence aux cours) lors d'une manifestation qui s'est déroulée à Roussy-le-Village le 2 juillet 2009.

Cette initiative est bien implantée à la frontière franco-luxembourgeoise et contribue à renforcer la visibilité d'EuRegio.

2.4 Journée des communes

Suite au succès de la journée des communes d'octobre 2008 consacrée à la mobilité résidentielle, le conseil d'administration a décidé de renouveler le partenariat avec la fondation Forum Europa pour organiser une nouvelle journée. Le thème de la démographie et de ses répercussions sur les communes a été choisi. Comme la coopération dans le cadre de la présidence luxembourgeoise du sommet s'était avérée fructueuse, M. Scharztz avait demandé lors de son entrevue avec MM. Niedermeyer et Rabel à la Staatskanzlei de Sarrebruck si la présidence sarroise soutiendrait une prochaine journée des communes, ce qui a été accepté. Compte tenu de la mise en place de cette présidence et des élections en Sarre, cette journée se déroulera en 2010.

2.5 Réseau « économie d'énergie dans les écoles »

A l'initiative de Mme Kratz, représentante du Land de Rhénanie-Palatinat à la maison de la Grande Région, un réseau d'écoles désireuses de travailler sur le thème des économies d'énergie dans les écoles est en train de se constituer. M. Scharztz a accueilli à la caisse d'épargne de Trèves une première rencontre le 10 décembre. Il s'agit d'échanger sur les projets que les écoles mettent en œuvre dans le cadre de leur formation pour sensibiliser les élèves aux économies d'énergie. Le réseau devrait en 2010 se fixer ses objectifs et ses actions. Pour l'instant, le réseau se compose essentiellement d'écoles issues de Rhénanie-Palatinat, mais il devrait s'étoffer. EuRegio y contribuera.

3. Finances

EuRegio a clôturé l'année avec un résultat très positif de **+ 11.334,43 €**. Les recettes se sont élevées à 61.305,54 € et les dépenses à 49.971,11 €. Au 1^{er} janvier 2010 l'encaisse s'élevait à 28.428,17 €. La situation financière de l'asbl est donc très saine et donne de l'air pour réaliser des manifestations et projets de qualité en 2010.

Ce résultat bénéficiaire est dû en grande partie au fait qu'il n'y a pas eu de journée des communes ni de journée jeunesse en 2009.

Les dépenses de fonctionnement du secrétariat général se sont montées à 46.033 € (dont 32.368 € de coût de personnel). Les autres sources de dépenses sont liées au tournoi de football, à l'assemblée générale et au site internet.

Le déménagement du bureau d'EuRegio a permis des économies qui se feront encore plus sentir sur l'exercice comptable 2010. Le loyer mensuel est en effet inférieur et l'ensemble des communications téléphoniques se fait désormais via internet et sera moins coûteux.

Côté recettes, les cotisations se sont montées à 23.000 €, la subvention annuelle du ministère luxembourgeois de l'Intérieur et de l'aménagement du territoire à 24.790 €. Des subventions ont été attribuées pour les différentes manifestations pour un total de 2.844 €. Il faut également noter l'apport conséquent de certaines caisses d'épargne de Sarre et de Rhénanie-Palatinat (8.500 € pour 2009 et 1.500 € dus en 2008 et versés en 2009)

Fin 2009, le Landkreis de St Wendel et la commune de Bous en Sarre ont résilié leur adhésion à EuRegio. Lors de l'assemblée générale, le trésorier M. Holkenbrink a regretté cette résiliation. Selon lui, une adhésion à EuRegio ne doit pas être vue uniquement sous l'angle financier. Elle montre également l'attachement à une idée de l'Europe et de la Grande Région et au rôle des communes

dans ce processus. Il espère que chacun des membres d'EuRegio soutienne cette idée dans sa commune ou son Kreis.

Nous remercions l'ensemble des structures qui ont accordé leur soutien à EuRegio cette année permettant la réalisation dans les meilleures conditions du programme de travail d'EuRegio.

M. Ulrich, Holkenbrink, trésorier d'EuRegio depuis 2007, a quitté ses fonctions début 2010. Nous tenons à le remercier très sincèrement pour son engagement fort et actif pendant son mandat et la qualité du travail qu'il a effectué.

4. Perspectives

Comme le rappelait M. Ledent lors de l'assemblée générale, EuRegio continuera à articuler son action dans la défense des intérêts communaux dans la Grande Région et dans les échanges pratiques entre communes et territoires de l'espace transfrontalier. EuRegio continuera à participer activement aux groupes de travail du Sommet et du CES au comité de suivi Metroborder et cherchera à établir des relations avec toute structure transfrontalière avec laquelle une collaboration pourrait s'avérer positive.

En tant qu'échelon institutionnel au plus près des citoyens, il appartient à EuRegio de les associer le plus possible dans ses différents projets et manifestations afin qu'ils contribuent à la construction de cette région européenne.

L'implication des écoles dans le concours de logo, la poursuite des échanges entre la Province de Luxembourg et le Landkreis de Trèves-Saarburg ou les projets jeunesse montre la voie sur laquelle il faut poursuivre.

Laurence BALL
Secrétaire générale d'EuRegio
Février 2010