

Rapport d'activités

2008

EuRegio
SaarLorLux+ asbl

Rapport d'activités 2008

EuRegio a poursuivi en 2008 ses missions auprès des communes de la Grande Région autour de deux axes de travail:

- la défense des intérêts des communes pour les questions transfrontalières et les projets qui les concernent,
- un échange d'expériences et d'informations par le biais de groupes de travail, de séminaires et la mise en place de projets.

Afin de mener à bien ses activités, EuRegio a entretenu des relations les plus étroites possibles avec différentes organisations (Institut de la Grande Région, Fondation Forum Europa, CEPS/INSTEAD) ainsi qu'avec les Institutions de la Grande Région, notamment avec la Présidence luxembourgeoise du Sommet. Ce travail en collaboration permet d'élargir l'audience de l'association et le champ des activités qu'elle propose à ses membres.

Au-delà de ses activités traditionnelles – organisation de cours de luxembourgeois dans les communes, journée annuelle consacrée au secteur de la jeunesse, rencontre sportive pour les équipes des services administratifs des communes membres d'EuRegio – l'association a consolidé un certain nombre de projets et d'initiatives : renouvellement de la Journée des Communes de la Grande Région initiée en 2007 en partenariat avec la Fondation Forum Europa, participation au projet MOSAME II. Par ailleurs, afin de renforcer sa position dans la Grande Région, EuRegio a établi des contacts avec le Comité économique et social de la Grande Région, s'est ouvert à de nouvelles communes membres et a pris part au suivi du projet Metroborder initié par la Présidence luxembourgeoise du Sommet.

Par l'ensemble de ces activités, EuRegio a pu accomplir ses missions avec succès et promouvoir des actions transfrontalières dans les domaines de compétences relevant de ses communes membres.

En raison du congé maternité et parental de Mme Ball, un changement de personnel est intervenu au sein du secrétariat général d'EuRegio. M. De Staercke a remplacé Mme Ball à partir de juillet 2008.

1. Défense des intérêts des communes

EuRegio s'attache à faire entendre le point de vue des communes et à assurer leur prise en compte dans la politique de coopération impulsée au niveau de la Grande Région.

1.1 Positionnement d'EuRegio par rapport au Comité économique et social de la Grande Région (CES GR)

Le CES GR été fondé en 1997 comme organe consultatif à vocation socio-économique du Sommet. Il lui incombe de produire, à la demande du Sommet, des études et des avis sur toutes les questions sociales et économiques relatives à la Grande Région. Son assemblée est composée d'un tiers de représentants syndicaux, d'un tiers de représentants patronaux et d'un tiers de représentants administratifs. Cet organe offre donc aux représentants des forces socio-économiques la possibilité de s'exprimer sur de nombreux sujets et les met en relation avec leurs partenaires institutionnels de la Grande Région.

Toutefois, les communes ne sont pas représentées au sein du CES GR, bien qu'elles constituent des acteurs essentiels de la vie économique et sociale ainsi que de la structuration du territoire. Face à ce constat, EuRegio, en tant qu'organisation communale, a entamé des démarches auprès la Présidence du CES GR et de la Présidence luxembourgeoise du Sommet.

Lors de sa réunion de juin 2008 à Athus, le Conseil d'administration d'EuRegio a invité M. Edouard Boumans, Vice-Président du CES GR. Cette rencontre a permis aux membres du Conseil d'administration d'appréhender en détail le fonctionnement, le travail ainsi que le mode de financement du CES GR. Fin septembre 2008, des représentants d'EuRegio ont rencontré M. Norbert Geisen, Président du CES GR ainsi que M. Halsdorf, Ministre luxembourgeois de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire et Président du Sommet de la Grande Région. Cette démarche, menée en commun avec l'Institut de la Grande Région en la personne de son Président, M. Charles Ferdinand Nothomb, et de son Secrétaire général, M. Pascal Ickx, visait à évaluer les possibilités d'une représentation des deux organisations au sein du CES GR. Ces rencontres n'ont pourtant pas permis d'avancer de manière déterminante et l'entrée d'EuRegio au CES GR continue à se heurter à des problèmes structurels et notamment au risque de créer un précédent pour d'autres organisations. Toutefois, M. Halsdorf a invité les organisations de la société civile à prendre une initiative afin de s'adresser directement à la Présidence du Sommet.

Dans ce contexte, le Conseil d'Administration d'EuRegio a décidé lors de sa réunion de novembre 2008 d'adresser à l'actuelle Présidence luxembourgeoise de la Grande Région ainsi qu'à la Présidence sarroise qui suivra une *déclaration sur le rôle des communes dans la Grande Région*. Cette déclaration demandera que la position des communes et les initiatives communales soient davantage prises en compte dans le processus décisionnel de la Grande Région. Le texte sera finalisé avant le changement de Présidence.

1.2 Nouveaux membres

À la fin de l'année 2007 et au début de l'année 2008, trois communes wallonnes ainsi que de la Province du Luxembourg belge ont adhéré à EuRegio. Dans ses démarches en direction de la Belgique, EuRegio a bénéficié de l'aide précieuse de l'Institut de la Grande Région. Pour la première fois en 2008, les cinq régions de la Grande Région étaient présentes dans les organes d'EuRegio. Auparavant l'association ne comptait aucune commune wallonne. En juin 2008, EuRegio a tenu son premier Conseil d'administration en Belgique, à Athus, à l'invitation de M. Jean-Paul Dondelinger, Bourgmestre de la commune d'Aubange. De même l'Assemblée générale 2008 de l'association s'est tenue au Château du Pont d'Oye, dans la commune belge d'Habay-la-Neuve. À cette occasion, M. Daniel Ledent, Député provincial du Luxembourg, est intervenu sur le thème des pouvoirs locaux en Belgique. EuRegio se réjouit de cette collaboration fructueuse et stimulante. La représentativité de l'association en est renforcée.

Des discussions ont également été menées en direction de la France, notamment avec la Communauté de Communes des Trois Frontières (CC3F). Il s'agit du territoire autour d'Apach et de Sierck-les-Bains, dans le département de la Moselle, à la frontière avec l'Allemagne et le Luxembourg. M. Schartz et M. De Staercke ont rencontré M. Gérard Rollinger, Maire de la commune d'Apach, en août 2008. Cette première rencontre a été suivie d'une seconde, en octobre, avec de M. Jean-Claude Champion, Président de la CC3F. Ces rencontres ont donné lieu à une discussion constructive et EuRegio se réjouit que la Communauté de Communes des Trois Frontières soit devenue membre de l'association au début de l'année 2009. Cette adhésion renforce la présence de l'association dans les territoires frontaliers, au cœur de la Grande Région.

1.3 Projet METROBORDER

La Présidence luxembourgeoise du Sommet a initié en 2008 le projet METROBORDER dans le cadre du programme ESPON (European Spatial Planning Observation Network).

Le projet part du constat suivant : la Grande Région ne possède pas de grande métropole capable de rivaliser avec d'autres métropoles européennes. Les territoires de la Grande Région tendent pourtant à se développer au-delà des frontières, favorisant la création d'agglomérations transfrontalières. Il est donc nécessaire de favoriser la mise en place d'une politique globale apportant des réponses en termes de structuration politique et organisationnelle.

Le concept de *région métropolitaine transfrontalière polycentrique* a été retenu par la Présidence du Sommet. Ce concept implique une démarche intégrée du développement territorial en associant des domaines tels que le transport, le logement, les zones vertes et le développement économique. L'objectif du projet METROBORDER est d'établir une étude des régions métropolitaines polycentriques transfrontalières et de déterminer les étapes de la mise en place d'un tel modèle. Le projet analysera deux régions : la Grande Région et le Rhin Supérieur. Il est dirigé au niveau ministériel en Suisse, au Luxembourg, en France, en Belgique et en Allemagne. Sa réalisation est confiée à un groupe de projet transnational.

Afin d'accompagner la mise en œuvre de ce projet, la Présidence luxembourgeoise a mis en place un « Comité de suivi Grande Région » rassemblant des représentants de villes et de réseaux de villes. Cette initiative vise à associer à la démarche les principaux acteurs locaux de la coopération urbaine.

EuRegio a participé aux premières réunions techniques de ce Comité et en est officiellement membre depuis janvier 2009. En tant que réseau de communes, EuRegio permet de relayer les informations concernant le suivi du projet auprès d'un nombre important de communes. La mise en œuvre du projet donnera lieu à un échange intensif entre les autorités de gestion, le groupe de projet et les territoires. EuRegio fera remonter les remarques et les réflexions des communes et veillera à être présent dans le débat.

Les dates importantes à venir sont :

- mars 2009 : réunion des acteurs politiques de la Grande Région
- février 2010 : rapport intermédiaire
- décembre 2010 : rapport final

1.4 EuRegio dans l'environnement institutionnel et associatif de la Grande Région

EuRegio est représentée avec un statut d'observateur dans plusieurs groupes de travail au niveau de la Grande Région. En 2008, l'association a participé aux réunions du groupe de travail Aménagement du territoire et du groupe de travail transport de la Commission régionale Saar-Lor-Lux-Trèves/Palatinat Occidental. L'association participe également aux réunions du groupe "Transports collectifs et infrastructures" du Comité économique et social de la Grande Région.

Par ailleurs, EuRegio entretient des relations avec les principaux réseaux de villes de la Grande Région. Des contacts ont été établis dès 2007 avec le réseau Quattropole (Luxemburg, Metz, Trèves, Sarrebruck) et avec le réseau Lela+ (Luxembourg, Esch-sur-Alzette, Longwy, Arlon, Thionville, Metz). L'association a participé régulièrement en 2008 aux réunions du Comité de Coordination de Lela+. Si chaque réseau a sa propre raison d'être et ses propres activités, ces rapprochements devraient permettre de créer des synergies et de renforcer le pôle communal.

D'intenses coopérations sont également menées avec l'Institut de la Grande Région, la Fondation Forum Europa, le CEPS/INSTEAD. Cette mise en réseau est à la base du travail d'EuRegio.

2. Echange d'expériences pour les techniciens et les élus communaux sur différentes thématiques d'intérêt communal et projets transfrontaliers

Pour que les communes collaborent, il est nécessaire qu'elles apprennent à se connaître. EuRegio organise régulièrement des manifestations, des séminaires, des rencontres sur des thèmes à caractère transfrontalier pour assurer un réel échange d'informations et d'expériences et favoriser les contacts en elles.

Évoluant à l'échelle de la Grande Région, EuRegio ne peut pas être une structure opérationnelle, porteuse des projets transfrontaliers communaux. Son rôle consiste à être un facilitateur. La mise en œuvre des projets transfrontaliers relève des communes elles-mêmes.

2.1 2^{ème} Journée des communes frontalières de la Grande Région

L'assemblée générale 2006 d'EuRegio avait adopté le principe d'organiser une manifestation annuelle sur un thème fédérateur pour les communes de la Grande Région. En réponse à cette initiative, EuRegio et la Fondation Forum Europa ont organisé, en partenariat, une 1^{ère} Journée des communes de la Grande Région sur le thème de la sécurité urbaine, en juin 2007, à Mondorf-les-Bains (L). Les actes de cette Journée sont désormais disponibles sur le site Internet d'EuRegio (www.euregio.lu).

Suite au succès de la première édition de cette manifestation, EuRegio et la Fondation Forum Europa ont décidé d'organiser en 2008 une 2^{ème} Journée des communes de la Grande Région sur le thème de la mobilité résidentielle transfrontalière et de ses répercussions sur les communes. Celle-ci a eu lieu le 22 octobre 2008 au Centre Culturel, Touristique et de Congrès d'Echternach. Le thème retenu répondait à un des axes majeurs de la Présidence luxembourgeoise du Sommet de la Grande Région et la manifestation a bénéficié de son soutien financier. M. Halsdorf, Ministre luxembourgeois de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire et Président du Sommet de la Grande Région, y a prononcé une allocution.

La 2^{ème} Journée des communes a réuni plus de 80 participants, élus et techniciens, autour d'un thème qui, de manière générale, mobilise très fortement les acteurs du développement territorial de la Grande Région. S'appuyant sur les premiers résultats d'une étude du CEPS/INSTEAD (L) portant sur la question de la mobilité transfrontalière des actifs du Luxembourg vers les pays voisins, cette conférence a permis d'élargir le débat à travers des interventions de représentants de l'espace Sarre/Moselle, du Pays Haut Val d'Alzette, ou bien issus d'autres régions européennes (INFOBEST PALMRAIN, INFOBEST Kehl-Strasbourg).

Cette journée a eu un impact très positif, tant auprès des participants que dans la presse.

2.2 Groupe de travail jeunesse

Au cours de l'année 2008, EuRegio a continué à jouer un rôle important auprès des acteurs locaux du secteur de la jeunesse. L'association mène des activités dans ce domaine depuis plusieurs années, si bien qu'elle dispose désormais d'une certaine visibilité dans la Grande Région ainsi que d'un réseau d'associations et de professionnels de la jeunesse. Il s'agit d'un carnet d'adresses qu'EuRegio met volontiers au service de ses membres afin de faire transiter toute information relative à l'organisation de manifestations et de projets jeunesse. EuRegio entend jouer un rôle de plateforme afin de favoriser les partenariats entre les structures de la Grande Région. Le réseau d'EuRegio est bien implanté dans l'espace allemand (Rhénanie

Palatinat, Sarre), mais demande toutefois encore à être développé auprès des structures belges et luxembourgeoises.

Le groupe en charge de la mise en place de projets de rencontre de jeunes de la Grande Région a continué à se réunir en 2008. Différentes pistes de travail ont été envisagées, notamment un projet sur le thème de l'« intégration » dans le cadre du programme européen « Jeunesse en action » ou bien du programme fédéral « Vielfalt tut gut » du Ministère allemand de la famille, des personnes âgées, des femmes et de la jeunesse. Toutefois ce projet n'a pas pu voir le jour en 2008. Les travaux se poursuivent.

La journée d'études qu'EuRegio organise annuellement dans le secteur de la jeunesse a eu lieu le 24 septembre 2008 à Sarrebruck sur le thème « Formation, animation, école : implications locales, comparaison selon les pays ». Des intervenants provenant d'institutions des quatre pays de la Grande Région ont pris la parole (Deutsches Jugendinstitut à Munich, Université de Liège, Institut National de la Jeunesse et de l'Éducation Populaire à Marly-le-Roi, Conférence Générale de la Jeunesse à Luxembourg). Cette manifestation constitue un moment important de rencontre et d'échange pour les professionnels du secteur de la jeunesse dans une perspective communale. La journée de Sarrebruck a été organisée en collaboration avec le Regionalverband Saarbrücken et soutenue par la Chancellerie d'Etat de la Sarre. Madame Gaby Schäfer, Secrétaire d'État au Ministère sarrois de l'enseignement, de la famille, des femmes et de la culture y a prononcé une allocution.

2.3 **Projet MOSAME II**

Le projet MOSAME a été initié en 2005 dans le cadre du projet Interreg III-C ebird afin de constituer un réseau des formations et des recherches universitaires sur le développement territorial transfrontalier. Les opérateurs concernés sont les établissements d'enseignement supérieur mais aussi les acteurs de l'urbanisme, de l'aménagement du territoire, et plus largement du développement transfrontalier territorial et durable. Les partenaires du projet sont principalement des centres universitaires. EuRegio constitue le seul organe de représentation des communes.

En 2007, les différents partenaires du réseau MOSAME ont souhaité poursuivre leurs réflexions et leurs travaux au sein d'un projet MOSAME II. Une nouvelle demande de financement a été déposée dans ce sens en mars 2008, dans le cadre de la nouvelle programmation Interreg IV Grande Région. Toutefois cette demande a été refusée lors de la réunion du 17 septembre 2008 du comité Interreg IV Grande Région.

Le projet MOSAME II se présentait de la manière suivante :

- **Un cycle de séminaires** concernant des problématiques présentes sur plusieurs territoires transfrontaliers (transports – environnement – développement résidentiel...).
- **Un rapprochement des cursus universitaires** se rapportant au développement territorial transfrontalier dans la Grande Région pour l'élaboration et la mise en œuvre d'une formation inter-universitaire.
- **Une plateforme d'expertises** réalisant des tableaux de bord ainsi que des études prospectives sur l'évolution des bandes frontières de la Grande Région à l'horizon 2020.

Suite au refus par le Comité Interreg, les partenaires du réseau MOSAME devront retravailler le projet et sa programmation financière afin de déposer une nouvelle demande Interreg IV Grande

Région en début d'année 2009. EuRegio maintient son engagement dans ce projet car l'expertise apportée par le réseau pourra servir de façon profitable aux territoires étudiés dont un certain nombre sont membres d'EuRegio. EuRegio seule ne pourrait développer de telles prestations. Ce travail en réseau devrait apporter une plus value en terme d'expertise, de conseil et d'accompagnement. EuRegio jouera en outre un rôle essentiel dans le nouveau projet afin de coordonner et de renforcer le soutien politique des territoires frontaliers envers le réseau.

2.4 Tournoi de football en salle

Le 7^{ème} tournoi de football en salle d'EuRegio a eu lieu le 16 mai 2008 à Birkenfeld au Grand Gymnase « Am Berg » et a été organisé en collaboration avec l'administration du Landkreis Birkenfeld. Quatorze équipes issues des cinq régions de la Grande Région SaarLorLux+ y ont participé. L'équipe de l'administration du Kreis de Kusel a gagné le tournoi pour la quatrième fois. Ce tournoi permet une rencontre annuelle des différentes administrations des communes membres d'EuRegio et de tisser des liens plus personnels.

2.5 Cours de luxembourgeois dans des communes lorraines

Depuis 1997 EuRegio propose des cours de luxembourgeois dans des communes lorraines. EuRegio est en charge de la coordination administrative et technique des cours de luxembourgeois en étroite collaboration avec le Ministère de l'Education Nationale, de la Formation Professionnelle et SYVICOL. Les chargés de cours sont mis à disposition et rémunérés par le Ministère luxembourgeois de l'Education Nationale. Les communes mettent des locaux à disposition et prennent en charge les frais liés à l'organisation des cours. Depuis la rentrée 2006/2007 les frais d'inscription annuels pour les participants s'élèvent à 100,- € par personne.

Pour l'année 2007/2008, 15 cours de niveau débutant, intermédiaire ou avancé ont été organisés à Audun-le-Tiche, Escherange (en collaboration avec l'Association des Frontaliers Au Luxembourg-AFAL), Florange (en collaboration avec le centre social La Moisson), Hayange (en collaboration avec la MJC le Couarail), Hettange-Grande, Volmerange-lès-Mines, Sierck-lès-Bains, Thionville (en collaboration avec le centre socio-culturel St Michel). Cinq chargés de cours ont été détachés par le Ministère luxembourgeois de l'Education Nationale et de la Formation professionnelle.

La dernière cérémonie de remise des certificats a eu lieu le 2 juillet 2008 à Volemerange-lès-Mines en présence de Monsieur Jos Noesen, chargé au service de la formation des adultes de la coordination des cours en Lorraine, Sarre et Rhénanie-Palatinat. 176 certificats ont été remis à cette occasion.

Les cours de Luxembourgeois connaissent un succès incontestable en raison de la situation du marché de l'emploi au Luxembourg et le nombre toujours plus croissant de frontaliers. En outre de plus en plus d'employeurs demandent désormais que les salariés suivent des cours de luxembourgeois. Lors de la rentrée 2008, la commune d'Escherange n'a toutefois pas souhaité renouveler l'organisation des cours. C'est la commune de Roussy-le-Village qui organise les cours en collaboration avec l'AFAL. Une cérémonie de signature de la convention entre le Maire de Roussy-le-Village, Monsieur Willy Seiwert, et le Président du Syvicol, Monsieur Jean-Pierre Klein, a été organisé le 29 octobre 2008 à la Mairie de Roussy-le-Village.

Cette initiative est désormais bien implantée à la frontière franco-luxembourgeoise et contribue à renforcer la visibilité d'EuRegio.

3. Finances

EuRegio a clôturé l'année 2008 avec un déficit de 3.432,64 €. Les recettes se sont élevées à 55.518,44 € et les dépenses à 58.951,08 €. Ce déficit s'explique par le fait qu'une partie des subventions 2008 des caisses d'épargne (2.000 €) a été versée en janvier 2009 et n'intervient donc pas dans l'exercice budgétaire 2008. Par ailleurs, les dépenses liées aux manifestations d'EuRegio ont été plus importantes que prévues. Le report pour 2009 est de 17.093 € au 1^{er} janvier.

Les dépenses de fonctionnement du secrétariat général s'élèvent à 50.187,9 € (dont 35.211,36 € de coût de personnel). Les autres sources de dépenses correspondent aux projets développés par EuRegio au cours de l'année: la 2^{ème} journée des communes (1709,48 €), la Journée d'études jeunesse (4470,00 €), le tournoi de football (555 €) et l'assemblée générale (2028,70 €).

En ce qui concerne les recettes, les cotisations des membres se sont élevées à 22.600 € et la subvention annuelle du ministère luxembourgeois de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire à 24.790 €. Les recettes de la Journée d'études jeunesse sont de 1480 € (frais de participation et subventions).

Les dons des caisses d'épargne pour le financement d'EuRegio ont atteint un montant de 6.500 €. Toutefois, 2.000 € ont été versés en janvier 2009 au titre des activités 2008. La somme totale réelle pour 2008 est donc de 8.500 €.

Nous remercions l'ensemble des caisses d'épargne, les membres d'EuRegio et le Gouvernement luxembourgeois pour le soutien qu'ils ont accordé à EuRegio.

4. Perspectives

EuRegio poursuivra en 2009 ses missions au service des communes de la Grande Région.

- Suite au bon déroulement de la Journée des communes à Echternach, EuRegio prévoit d'organiser une troisième Journée dont la préparation commencera au début de l'année 2009.
- Le groupe de travail Jeunesse renouvellera en 2009 sa Journée d'études Jeunesse annuelle. L'édition 2009 devrait avoir lieu au Luxembourg.
- Le 8^{ème} tournoi de football en salle d'EuRegio aura lieu fin avril 2009 à Trèves.

EuRegio poursuivra en 2009, son intense coopération avec d'autres réseaux transfrontaliers et d'autres organisations de la Grande Région. C'est en définitive le positionnement même de l'association dans la Grande Région qui s'en trouve renforcé.

Le site d'EuRegio (www.euregio.lu) offre toute l'année la possibilité de s'informer sur les activités de l'association et fournit de nombreuses informations sur la Grande Région.

Fabrice De Staercke
Secrétaire général d'EuRegio
mars 2009